1-й экз.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ РСФСР

БЮЛЛЕТЕНЬ ГОСПЛАНА

РСФСР

№ 5—6 | Март | 1927 г.

СОДЕРЖАНИЕ.

I. Статьи. *Стр.*

1. *А. Эссен.* О плановой работе автономных республик 1
2. *Д. Чернобаев.* Некоторые вопросы планирования промышленности 6
3. *А. Аникст.* Борьба с безработицей в РСФСР 14
4. *Н. Хейфец.* К пересмотру субвенционной системы 24
5. *Н. Тоцкий.* Волго-Донская проблема 35
6. *Б. Бабынин.* Население районов РСФСР в 1926—1941 г.г. . . 46

II. Обзоры.

1. Кон'юнктура народного хозяйства РСФСР в I квартале 1926—1927 года 59

III. Из деятельности плановых органов.

1. Обзор деятельности Госплана РСФСР 78

IV. Библиография.

1. Рефераты . . . . 93—96

Население районов РСФСР в 1926—1941 г.г.

В предыдущей работе [1]) мы дали исчисление населения и трудовых рессурсов РСФСР на ближайшие 15 лет, без деления по районам. Однако, в интересах построения генерального плана народного хозяйства РСФСР, нельзя было удовольствоваться такой, слишком общей, демографической характеристикой РСФСР. К тому же, имеющиеся в нашем распоряжении материалы о естественном движении населения отчетливо показывают, что между районами РСФСР наблюдаются в этом отношении существенные различия. С другой стороны, изучение миграционных процессов приводит к тому заключению, что вышеуказанные различия в общем еще усугубляются тем, что одни районы являются, так сказать, центрами притяжения переселенческих масс, другие — сферами их вытеснения. Поэтому нам пришлось предпринять исчисление населения РСФСР уже в районном разрезе [2]). Если при этом мы столкнулись с рядом новых методологических затруднений, обусловленных и недостатком материала по некоторым районам, и изменчивостью их административных границ, и значительной колеблемостью характеризующих их статистических рядов,—то благоприятным обстоятельством при этой районной разработке явилась возможность использования предварительных итогов Всесоюзной переписи 17 декабря 1926 года. Нам удалось положить в основу расчетов вместо недостаточно удовлетворительных цифр населения РСФСР на 1 января 1926 г., полученных Отделом Демографии ЦСУ путем исчисления, более достоверные переписные цифры на 17 декабря 1926 г.

Сначала попытаемся разрешить стоящую перед нами задачу лишь в общих чертах и притом в абстрактной ее постановке. А именно: определим численность населения районов на последовательные годы интервала 1926—1941 г.г., с разделением по полу, но без дробления по возрастам, без выделения городского и сельского населения и без учета миграций [3]). Для этой цели нам нужны следующие данные: 1) население районов на исходную дату и 2) коэффициенты естественного прироста населения за годы вышеуказанного интервала. Первые мы устанавливаем по последней переписи, вторые— на основании материалов Отдела Демографии ЦСУ за три года: 1923, 1924 и 1925 по значительной части территории РСФСР [4]).

Сведя губернские коэффициенты естественного движения по районам Госплана, мы, по возможности, заполнили имеющиеся в материале пробелы путем экстраполяции. Коэффициенты движения населения за 1923, 1924 и 1925 г. мы определяли по полному кругу губерний и областей каждого из нижеперечисленных районов. Если, напр., за 25-й год не было данных по одной из губерний какого-нибудь района, а за 24-й год имелись полные данные, мы восполняли пробел, делая допущение, что коэффициенты этой губернии в 1925 г. должны

---

[1]) См. нашу статью „Население РСФСР в 1926—41 г. г.“ в „Бюллетене Госплана РСФСР“ № 23—24, 1926 г.

[2]) Табличный материал разрабатывался силами сотрудников Статбюро Экономико—Кон'юнктурной Секции.

[3]) Состав районов Госплана мы берем „с точностью до губернии“, т.-е. в случаях распределения губернии между разными районами, относим ее в тот район, в который она входит своей главной частью.

[4]) См. „Статистический ежегодник“ 1924 г., изд. ЦСУ, где приведены коэффициенты естественного движения населения за 1923 г. по 51 губ. и за 1924 г.—по 54 губ.; за 1925 г. мы имеем по 40 губ. еще не опубликованный предварительный материал Отдела Демографии ЦСУ.

находиться в таком же отношении к средне-взвешенным коэффициентам по остальной части района, как и в 1924 г.

Таблица № 1.

Районы.	Годы.	На 10.000 жителей приходится.								
		Рождений.			Смертей.			Естествен. прироста.		
		Мужчин.	Женщин.	Об. пола.	Мужчин.	Женщин.	Об. пола.	Мужчин.	Женщин.	Об. пола.
Сев.-Западная область	1923	430	334	378	250	180	212	180	154	166
	1924	419	329	370	282	207	241	137	122	129
	1925	426	351	385	258	200	227	167	151	158
Западная область	1923	518	397	452	208	153	178	310	244	274
	1924	479	374	422	242	179	207	237	195	215
	1925	497	432	463	252	208	229	245	224	234
ЦПО	1923	490	368	422	256	191	220	234	177	202
	1924	468	369	414	264	201	230	204	168	184
	1925	464	393	427	242	197	219	221	196	207
ЦЧО	1923	486	393	436	236	194	214	250	199	222
	1924	499	405	449	254	205	228	245	200	221
	1925	488	417	451	250	214	232	237	203	219
Крымская АССР	1924	374	319	346	137	110	123	237	209	223
	1925	414	333	371	176	134	154	238	199	217
Сев.-Восточная область	1923	486	385	432	357	283	317	129	102	115
	1924	483	384	430	323	244	280	160	140	150
	1925	493	424	457	337	283	308	156	141	149
Вятско-Ветлужский край	1923	485	366	419	349	265	302	136	101	117
	1924	544	417	474	321	240	276	223	177	198
	1925	548	420	478	373	285	324	175	135	154
Уральская область	1924	550	460	502	307	250	277	243	210	225
	1925	592	486	536	388	313	348	204	173	188
Башкирская АССР	1923	331	277	303	170	146	158	161	131	145
	1925	554	458	503	289	235	260	265	223	243
Средне-Волжская область	1923	472	385	426	267	225	244	205	160	182
	1924	455	373	412	255	210	230	200	163	182
	1925	487	409	446	259	224	239	228	185	207
Нижне-Волжская область	1923	486	385	432	257	206	229	229	179	203
	1924	477	383	427	248	195	219	229	188	208
	1925	457	381	416	237	200	216	219	181	200
Сибирский край	1923	525	470	498	312	259	285	213	212	213
	1924	510	462	486	257	216	236	253	246	250
Бурято-Монгольская АССР	1925	337	324	330	193	177	185	144	147	145
Дальне-Восточный край	1924	444	446	445	232	215	224	212	231	221
	1925	450	431	441	240	213	227	210	218	214
В среднем по вышеперечисленным районам	1923	481	382	428	261	205	231	220	177	197
	1924	481	393	434	265	209	235	216	184	199
	1925	486	409	445	269	222	244	217	187	201

По некоторым районам мы не имеем требуемых коэффициентов, вследствие чего результаты исчисления населения по этим районам на ближайшие 15 лет становятся вдвойне проблематичными. Что касается остальных районов, то они дают, в общем, довольно значительные колебания коэффициентов, как в зависимости от пространства (при переходе от одних районов к другим), так и в зависимости от времени (при переходе от одного года к другому). Итоговые коэффициенты 1923 г. относятся лишь к тем районам, данные о которых за этот год имеются в таблице. То же следует заметить по поводу средних коэффициентов 1924 г. и 1925 г. Коэффициенты, характеризующие естественное движение населения по преобладающей части территории РСФСР за три года, оказываются друг другу близкими, и это в свое время дало нам повод считать, что, опираясь на них при исчислении роста населения РСФСР в период 1926 — 41 г. г. и принимая РСФСР'овский коэффициент 1925 г. за меру этого роста, мы не окажемся далекими от действительности; но резкие иногда колебания районных коэффициентов по годам побуждают нас, в отношении районов, придерживаться несколько иного принципа определения перспективных коэффициентов. Здесь представляется более предпочтительным пользоваться средними арифметическими значениями районных коэффициентов за три вышеуказанные года, так как, предполагая и в дальнейшие годы значительную колеблемость коэффициентов, мы меньше уклонимся от действительности, если не остановимся на коэффициентах какого-либо одного года, но будем придерживаться их среднего уровня. Применяя к показателям предыдущей таблицы такое выравнивание, мы получаем нижеследующую совокупность интересующих нас коэффициентов:

Таблица № 2.

Районы.	На 10.000 жителей приходится.								
	Рождений.			Смертей.			Ест. прироста.		
	Муж.	Жен.	Об. пол.	Муж.	Жен.	Об. пол.	Муж.	Жен.	Об. пол.
Сев.-Западная обл. . . .	425	338	378	264	196	227	161	142	151
Западная обл.	498	401	446	234	180	205	264	221	241
ЦПО	474	377	421	254	197	223	220	180	198
ЦЧО	491	405	445	247	204	225	244	201	220
Крымская АССР	394	326	359	157	122	139	237	204	220
Сев.-Вост. обл.	487	398	440	339	270	302	148	128	138
Вятско-Ветл. край . . .	526	401	457	348	263	301	178	138	156
Уральская обл.	571	473	519	347	281	312	224	192	207
Башкирская АССР . . .	443	368	403	230	191	209	213	177	194
Ср.-Волж. обл.	471	389	428	260	220	238	211	169	190
Ниж.-Волж. обл. . . .	473	383	425	247	200	221	226	183	204
Сибирский край	518	467	492	285	238	261	233	229	231
Бур.-Монг. АССР . . .	337	324	330	193	177	185	144	147	145
Дальне-Восточный край .	447	439	443	236	214	225	211	225	218
В среднем по вышеперечисленным районам . .	485	399	439	267	215	239	218	184	200

Так как средние взвешенные коэффициенты естественного движения населения по РСФСР за 1925 г. представляются все же более

показательными для 15-летия 1926—41 г.г., чем аналогичные коэффициенты за 1923 и 1924 г. г., мы будем попрежнему базироваться на них и только что полученные районные коэффициенты выправим так, чтобы они оказались вполне согласованными с вышеуказанными РСФСР-овскими коэффициентами.

Таблица № 3.

П о л.	Естественный прирост на 10.000 жителей по районам:														
	Сев.-Западная обл.	Западная обл.	ЦПО	ЦЧО	Крымская АССР.	Сев.-Вост. обл.	Вятско-Ветл. край.	Уральская обл.	Башкирская АССР.	Ср.-Волжск. обл.	Нижне-Волжск. обл.	Сибирский край.	Бур.-Монг. АССР.	Дальне-Восточный край.	В среднем по вышеперечисленным районам.
Мужчин . . .	165	271	226	250	243	152	183	230	219	217	232	240	148	217	224
Женщин . . .	146	228	186	207	210	132	143	198	183	175	189	236	151	231	190
Об. пола . . .	155	248	204	226	226	142	161	213	200	196	210	238	149	224	206

Полученный нами после этой переработки ряд коэффициентов естественного прироста по районам РСФСР не дает черезчур резких уклонений отдельных показателей от среднего (206) [1].

Максимальное отклонение в сторону понижения дает Северо-Восточная область (—30%), а в сторону повышения Западная область (+20%); при этом большинство районов отступает от среднего уровня не более, чем на 10%. Если при этом нельзя не признать, что некоторые из полученных нами в результате обработки коэффициенты оказываются мало надежными, поскольку или основываются на резко колеблющихся данных (Башкирская республика, Вятско-Ветлужский край, Северо-Восточная область), или на слишком недостаточном материале (Бурято-Монгольская АССР), то, в общем, все же можно считать, что для получения необходимых для построения генерального плана ориентировочных исчислений населения, выведенная нами совокупность коэффициентов является приемлемой. Применяя их к данным о населении районов РСФСР, полученным по переписи 17 дек. 1926 г., составляем таблицу № 4 (стр. 50) [2]:

Пользуясь данными этой таблицы, нетрудно определить прирост населения вышеуказанных районов за 10 и за 15 лет (табл. № 5).

[1]) Этот коэффициент отличается от приведенного в таблице № 1 (201) вследствие того, что при его выведении мы приняли во внимание высокий уровень естественного прироста в Сибири, сведения о которой за 1925 год отсутствуют.

[2]) Для исчисления населения районов, не указанных в таблице № 3, мы пользовались РСФСР'овскими коэффициентами, что должно было неблагоприятно отразиться на степени точности полученных результатов.—Население дается в тысячах и относится к концу каждого года.

НАСЕЛЕНИЕ РАЙОНОВ РСФСР БЕЗ УЧЕТА МИГРАЦИИ.
(В тысячах).

Таблица № 4.

РАЙОНЫ.	1926 г.			1931 г.			1936 г.			1941 г.		
	М.	Ж.	Об. п.	М.	Ж.	Об. п.	М.	Ж.	Об. п.	М.	Ж.	Об. п.
Сев.-Зап. обл.	3111,0	3456,0	6567,0	3376,2	3715,8	7092,0	3664,1	3995,1	7659,2	3976,6	4295,3	8271,9
Западн. обл.	2352,5	2590,1	4942,6	2689,2	2899,2	5588,4	3074,0	3245,1	6319,1	3513,8	3632,4	7146,2
ЦПО	8865,0	10356,6	19221,6	9913,0	11356,3	21269,3	11085,0	12452,5	23537,5	12395,7	13654,4	26050,1
ЦЧО	5119,6	5689,8	10809,4	5792,4	6303,5	12095,9	6553,4	6983,5	13536,9	7414,4	7736,9	15151,3
Крымская АССР	337,8	363,9	701,7	380,8	403,7	784,5	429,4	447,9	877,3	484,1	496,9	981,0
Сев.-Восточн. обл.	1101,1	1254,0	2355,1	1187,2	1339,0	2526,2	1280 2	1429,7	2709,9	1380,7	1526,6	2907,3
Вятско-Ветл. край	1599,9	1858,1	3458,0	1751,8	1994,8	3746,6	1918,0	2141,5	4059,5	2100,0	2299,1	4399,1
Уральская обл.	3165,2	3620,8	6786,0	3546,3	3993,7	7540,0	3973,3	4405,0	8378,3	4451,7	4858,6	9310,3
Башкирск. АССР	1294,8	1446,5	2741,3	1443,0	1584,0	3027,0	1608,1	1734,4	3342,5	1792.1	1898,9	3691,0
Средне-Волжск. обл.	4741,6	5395,7	10137,3	5278,8	5884,7	11163,5	5876,9	6418,0	12294,9	6542,8	6999,6	13542,4
Нижне-Волжск. обл.	2621,1	2896,2	5517,3	2939 6	3180,4	6120,0	3296,9	3492,5	6789,4	3697,5	3835,2	7532,7
Сев.-Кавказск. край	3997,9	4328,7	8326,6	4466,3	4755,8	9222,1	4989,4	5225,1	10214,5	5573,8	5740,7	11314,5
Дагестанская АССР	381,2	405,7	786,9	425,7	445,8	871,5	475,5	489,8	965,3	531,2	538,1	1069,3
Сибирский край	4194,9	4361,1	8556,0	4723,1	4900,6	9623,7	5317,8	5506,9	10824,7	5987,2	6188,2	12,175,4
Казакстан	2984,6	2940,4	5925,0	3334,4	3230,5	6564,9	3725,0	3549,2	7274,2	4161,3	3899,4	8060,7
Киргизская АССР	436,0	388,4	824,4	487,1	426,8	913,9	544,2	468,9	1013,1	607,9	515,2	1123,1
Якутская АССР	151,3	136,9	288,2	169,0	150,5	319,5	188,8	165,4	354,2	210,8	181,7	392,5
Бур.-Монг. АССР	266,7	266,3	533,0	287,0	287,0	574,0	308,8	309,3	618,1	332,3	333,4	665,7
Дальне-Вост. край	955,8	867,2	1823,0	1064,1	972,1	2036,2	1184,7	1089,7	2274,4	1318,9	1221,7	2540,6
Итого по РСФСР	47.678,0	52.622,4	100.300,4	53.255,0	57.824,2	111.079,2	59.493,5	63.549,5	123.043,0	66.472,8	69.852,3	136.325,1

ПРИРОСТ НАСЕЛЕНИЯ РАЙОНОВ РСФСР.

Таблица № 5.

Районы.	1926 – 1936 г.г.				1926 – 1941 г.г.			
	Всего.		В среднем за год.		Всего.		В среднем за год.	
	В тыс.	В %% к 1926 г.	В тыс.	В %% к 1926 г.	В тыс.	В %% к 1926 г.	В тыс.	В %% к 1926 г.
Сев.-Западная обл.	1.092,2	16,63	109,2	1,66	1.704,9	25,96	113,7	1,73
Западная обл.	1.376,5	27,85	137,7	2,79	2.203,6	44,58	146,9	2,97
ЦПО.	4.315,9	22,45	431,6	2,24	6.828,5	35,52	455,2	2,37
ЦЧО.	2.727,5	25,23	272,8	2,52	4.341,9	40,16	289,5	2,68
Крымская АССР	175,6	25,02	17,6	2,50	279,3	39,80	18,6	2,65
Сев.-Восточн. обл.	354,8	15,07	35,5	1,51	552,2	23,45	36,8	1,56
Вятско-Ветл. край	601,5	17,39	60,2	1,74	941,1	27,21	62,7	1,81
Уральская обл.	1.592,3	23,46	159,2	2,35	2.524,3	37,20	168,3	2,48
Башкирская АССР	601,2	21,93	60,1	2,19	949,7	34,64	63,3	2,31
Средне-Волж. обл.	2.157,6	21,28	215,7	2,13	3.405,1	33,59	227,0	2,24
Нижне-Волж. обл.	1.272,1	23,04	127,2	2,31	2.015,4	36,53	134,3	2,44
Сев.-Кавк. край	1.887,9	22,67	188,8	2,27	2.987,9	35,88	199,2	2,39
Дагестанская АССР	178,4	22,67	17,8	2,27	282,4	35,89	18,8	2,39
Сибирский край	2.268,7	26,52	226,9	2,65	3.619,4	42,30	241,3	2,82
Казакстан	1.349,2	22,77	134,9	2,28	2.135,7	36,05	142,5	2,40
Киргизская АССР	188,7	22,89	18,9	2,29	298,7	36,23	20,0	2,42
Якутская АССР	66,0	22,90	6,6	2,29	104,3	36,19	7,0	2,41
Бур.-Монг. АССР	85,1	15,97	8,5	1,60	132,7	24,90	8,9	1,66
Дальне-Восточный край	451,4	24,76	45,1	2,48	717,6	39,36	47,8	2,62
Всего по РСФСР.	22.742,6	22,67	2.274,3	2,27	36.024,7	35,91	2.401,6	2,39

Конечно, данные таблиц №№ 4 и 5 могут быть приняты лишь с большими оговорками. Прежде всего, как мы видели, далеко не по всем районам коэффициенты естественного прироста населения являются удовлетворительными. Затем, если при исчислении населения РСФСР в целом можно было, не совершая значительной ошибки, отвлечься от миграций, то в отношении районов такое отвлечение влечет за собою уже крупные погрешности. Поэтому, здесь необходимо использовать имеющийся у нас материал НКЗ о перспективах переселенческого движения на десятилетний период 1926—36 г.г. Приведем таблицу, дающую распределение переселенцев по центрам их притяжения и по отдельным годам этого периода.

Таблица № 6.

Районы прибытия переселенцев.	Число переселенцев, прибывающих за год. (в тысячах).										Число переселенцев за весь десятилетний период.	
	1926/27.	1927/28.	1928/29.	1929/30.	1930/31.	1931/32.	1932/33.	1933/34.	1934/35.	1935/36.	В тыс.	В %%
Сев.-Европ. Россия	—	—	5	17	25	35	50	70	83	110	395	9,5
Поволжье	50	45	57,5	45	47	59	10,5	—	—	—	314	7,5
Уральская обл. .	45	73,1	49,9	50	50	50	47	45	45	45	500	12,0
Сибирский край. .	102	100	120	150	180	200	205	230	250	275	1812	43,5
Дальне-Вост. край	51	55,6	74,4	92,2	100	117,3	140,8	146	180,8	187	1145,1	27,5
Всего	248	273,7	306,8	354,2	402	461,3	453,3	491	558,8	617	4166.1	100,0

Наибольшей притягательной силой в отношении мигрирующего населения, как видим, отличается Сибирь, сосредоточивающая 43,5% всех переселенцев, и Дальне-Восточный край куда имеет прибыть 27,5% всех переселенцев. Распределение переселенцев по районам прибытия, показанное в таблице № 6, дается по ориентировочным данным Переселенческого Отдела НКЗ. Из этого же источника мы заимствуем нижеследующее распределение переселенцев на тот же период по районам выхода, которое представляет собою предварительный набросок соответствующей части переселенческого плана (таблица № 7).

Общий баланс переселенческого движения за период 1926—1936 г.г. виден из таблицы № 8 (стр. 53).

Из районов РСФСР наиболее мощным очагом переселенческого движения является Центрально-Черноземная область, поставляющая 27% РСФСР-овских переселенцев и 15% всего переселенческого контингента; минимальное количество переселенцев дается Нижне-Волжской областью (немного более 1% всего контингента).

Сопоставляя данные таблиц №№ 6 и 7, мы замечаем, что две области РСФСР одновременно являются и районами выхода и районами вселения переселенцев: это — Поволжье, обнимающее собою Средне- и Нижне-Волжскую область, и Северно-Европейская часть РСФСР, к которой относятся Северо-Восточная и Северо-Западная области. Нас, впрочем, здесь интересует, главным образом, баланс переселенческого движения; этот баланс для обеих областей оказывается активным. Для Поволжья перевес выселяющихся составляет 227 тысяч, для Северно-Европейской части РСФСР — около 52 тысяч.

Таблица № 7.

Районы выхода переселенцев.	Число переселенцев, отбывающих в год (в тысячах).										Число переселенцев за весь десятилетний период.	
	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	1933/34 г.	1934/35 г.	1935/36 г.	В тысячах.	В %%
Сев.-Зап. обл.	8	10	15,5	22,5	22,5	23	24,5	27,5	28	31	212,5	9,1
Западн. обл.	22,5	22	25,5	29	34	37	36	39	39	42	326	14,0
ЦПО	19,5	18	20	27	28	31,5	34	34,5	40	41	293,5	12,6
ЦЧО	49	52	52	60	52	59	63	69	84	89	629	27,0
Сев.-Вост. обл.	—	—	—	7	11	21	36	43	53	63	234	10,1
Вятско-Ветл. край	2	4	7	10,5	11,5	11,5	10,5	10	11	12	90	3,9
Ср.-Волжск. обл.	34	30	35	44	46	50	45	59	69	79	491	21,1
Н.-Волжск. обл.	3	6	8	7	8	6	3	3	3	3	50	2,2
Всего по РСФСР [1])	138	142	163	207	213	239	252	285	327	360	2,326	100,0
Белоруссия.	28	46	51	49	62	70	72	80	95	110	663	—
Украина	68	72	77	81	88	115	94	90	100	105	890	—
Резерв.	14	13,7	15,8	17,2	39	37,3	35,3	36	36,8	42	287,1	—
Всего по СССР.	248	273,7	306,8	354,2	402	461,3	453,3	491	558,8	617	4.166,1	—

Таблица № 8.

Районы выхода переселенцев. \ Районы прибытия переселенцев.	Сев.-Европейск. Россия.	Поволжье.	Уральская обл.	Сибирский край.	Дальне-Восточный край.	Всего.
Сев. Западн. обл.	34	—	29	102	47,5	212,5
Западная обл.	—	23	44	172	87	326
ЦПО	—	13	8	168	104,5	293,5
ЦЧО	—	37	36	347	209	629
Сев.-Восточн. обл.	234	—	—	—	—	234
Вятско-Ветл. край	13	—	23	33	21	90
Средне-Волжск. обл.	86	29	52	219	105	491
Нижне-Волжск. обл.	—	16	—	34	—	50
Всего по РСФСР [1])	367	118	192	1075	574	2.326
Белоруссия	—	—	128	369	166	663
Украина	—	159	50	322	359	890
Резерв	28	37	130	46	46.1	287,1
Всего по СССР	395	314	500	1.812	1.145,1	4.166,1

[1]) Без резерва.

Чтобы судить о том, в какой мере переселенческий план НКЗ соответствует стихийной тяге к переселению, интересно сопоставить только что приведенные данные с другими, характеризующими довоенное переселенческое движение [1]).

За почти двадцатилетний период 1896—1914 г. г. общий контингент переселенцев по России составил 4.116 тыс. чел. Большая часть этого контингента — 2106 тыс. (51,2%) вселилась в Сибирь, 1198 тыс. (29,1%)—на территорию теперешнего Казакстана, 331 тыс. (8,0%)—на Урал, 323 тыс. (7,8%)—на территорию Дальнего Востока.

Развивавшееся, главным образом, стихийно, довоенное переселенческое движение по отдельным годам вышеуказанного интервала претерпевало значительные колебания. В связи с политическим переворотом 1905 года переселенческая волна достигла максимума в пятилетний период 1906—1910 г. г., когда через регистрационные пункты прошло 2166 тыс. человек. Надо, впрочем, заметить, что не все четыре с лишним миллиона переселенцев остались на новых местах: 755 тыс. из них проследовали в обратном направлении.

Откуда шли эти довоенные переселенцы? 1594 тыс. отправились из Украины, 458 тыс.—из Белоруссии, 1880 тыс.—из различных районов РСФСР. Среди последних главным поставщиком переселенцев оказался, как и теперь, ЦЧО (679 тыс., или 36,1% общего РСФСР'овского контингента); за ним идут: Средне-Волжский район (335 тыс., или 17,8%), Западная область (138 тыс., или 7,3%), ЦПО (135 тыс., или 7,2%) и др. районы.

Итак, план переселенческого отдела НКЗ предлагает производить переселение приблизительно вдвое более интенсивно, чем до войны, ориентируясь на максимальный под'ем довоенной переселенческой волны. При таком размахе намеченного переселенческого движения можно допустить, что „самотеком" пойдет лишь небольшая часть переселенцев, и если заметить, что до войны значительный процент переселившихся возвращался назад, придется сделать вывод, что намеченный план имеет тенденцию полностью ввести переселенческую стихию в определенные рамки.

Что касается удельного веса отдельных колонизационных районов в отношении миграций, то Сибирь, как в довоенное время, так и теперь, занимает первое место, хотя прежде она сосредоточивала в себе больший % переселенческой массы—51,3%; значительно возрастает теперь удельный вес Дальне-Восточного края привлекавшего до войны лишь до 8% всех переселенцев; зато вовсе отсутствует в плане НКЗ Казакстан, куда до войны водворялось до 30% переселенцев. Отсутствие Казакстана об'ясняется политическими мотивами: препятствиями, чинимыми местными властями притоку колонистов. Однако, проведение Семиреченской жел. дор., вероятно, повлечет за собою иную кон'юнктуру, и тогда можно будет расчитывать на вселение в Казакстан до миллиона человек, преимущественно из Украины.

Применяя данные Переселенческого Отдела НКЗ к исчислению, приведенному в таблице № 4, получаем второй вариант исчисления населения районов на ближайшие 15 лет, с учетом миграций в пределах первого десятилетия. В виду отсутствия в переселенческом плане распределения предполагаемых переселенцев по полу, мы ограничиваемся здесь цифрами, относящимися к обоему полу. Надо, впрочем, заметить, что миграции вряд ли могут сколько-нибудь значительно

[1]) См. Турчанинов: „Итоги переселенческого движения за время 1896—1914 г.г.", издание Переселенческого Управления.

НАСЕЛЕНИЕ РАЙОНОВ РСФСР С УЧЕТОМ ПЛАНОВОГО ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСТВА.
(В тысячах).

Таблица № 9.

Районы.	1920 г.		1926 г.		1931 г.		1936 г.		1941 г.	
	Всего.	В т. ч. в возрасте 16—59 л.	Всего.	В т. ч. в возрасте 16—59 л.	Всего.	В т. ч. в возрасте 16—59 л.	Всего.	В т. ч. в возрасте 16—59 л.	Всего.	В т. ч. в возрасте 16—59 л.
Сев.-Европ. Россия	7.414,1	3.958,1	8.922,1	4.737,6	9.567,3	5.300,3	10.311,2	5.464,9	11.119,0	5.648,5
Западная обл.	4.357,0	2.149,2	4.942,6	2.624,5	5.449,4	3.019,0	5.969,5	3.163,8	6.747,3	3.427,6
ЦПО.	16.737,0	8.564,6	19.221,6	10.206,7	21.152,6	11.718,5	23.220,4	12.306,8	25.687,5	13.049,4
ЦЧО.	10.272,7	4.877,7	10.809,4	5.739,8	11.819,0	6.547,7	12.848,3	6.809,6	14.367,2	7.298,5
Крымская АССР	741,7	417,8	701,7	372,6	784,5	434,6	877,3	465,0	981,0	498,3
Вятско-Ветл. край	3.244,7	1.630,2	3.458,0	1.836,2	3.710,9	2.055,8	3.964,0	2.100,9	4.293,5	2.181,1
Уральская обл.	6.592,3	3.269,0	6.786,0	3.603,4	7.820,0	4.332,3	8.931,8	4.733,9	9.924,4	5.041,6
Башкирская АССР	3.087,8	1.443,4	2.741,3	1.455,6	3.027,0	1.677,0	3.342,5	1.771,5	3.691,0	1.875,0
Средне-Волжск. обл.	11.072,1	5.307,5	10.137,3	5.382,9	11.094,9	6.146,6	11.944,4	6.330,5	13.161,7	6.686,1
Нижне-Волжск. обл.	5.349,7	2.587,4	5.517,3	2.929,7	6.214,4	3.442,8	6.912,9	3.663,9	7.669,9	3.896,3
Сев.-Кавказский край	7.356,8	3.655,7	8.326,6	4.421,4	9.222,1	5.109,0	10.214,5	5.413,7	11.314,5	5.747,8
Дагестанская АССР	—	—	786,9	417,9	871,5	482,8	965,3	511,6	1.069,3	543,2
Итого по Евр. части РСФСР	76.225,9	37.860,6	82.350,8	43.728,3	90.733,6	50.266,4	99.502,1	52.736,1	110.026,3	55.893,4
Сибирь	7.653,0	3.802,3	8.556,0	4.543,2	10.302,4	5.707,5	12.799,8	6.783,9	14.397,2	7.313,8
Казакстан	6.030,4	2.958,8	5.925,0	3.146,2	6.564,9	3.637,0	7.274,2	3.855,3	8.060,7	4.094,8
Киргизская АССР	—	—	824,4	437,8	913,9	506,3	1.013,1	537,0	1.123,1	570,5
Якутская АССР	—	—	288,2	153,0	319,5	177,0	354,2	187,7	392,5	199,4
Бур.-Монг. АССР	—	—	533,0	283,0	574,0	318,0	618,1	327,6	665,7	338,2
Дальне-Вост. край	—	—	1.823,0	968,0	2.423,3	1.342,5	3.510,0	1.860,3	3.921,1	1.991,9
Итого по Азиатской части РСФСР	—	—	17.949,6	9.531,2	21.098,0	11.688,3	25.569,4	13.551,8	28.560,3	14.508,6
Всего по РСФСР	—	—	100.300,4	53.259,5	111.831,6	61.954,7	125.071,5	66.287,9	138.586,6	70.402,0

изменить существующее в отдельных районах соотношение полов, так что цифры этой таблицы (№ 9), касающиеся населения, могут быть легко дифференцированы по полу—на основании тех соотношений, которые представлены в первом варианте [1]).

По аналогии с таблицей № 5 нетрудно определить изменение населения этих районов в зависимости от естественного прироста и миграций за 10 и за 15 лет.

Таблица № 10.

Районы.	Прирост за период 1926—1936 г.г.		Прирост за период 1926—1941 г.г.	
	В тысячах.	В %% к 1926 г.	В тысячах.	В %% к 1926 г.
Сев.-Евр. Россия	1389,1	15,57	2196,9	24,62
Западная обл.	1026,9	20,78	1804,7	36,51
ЦПО	3998,8	20,81	6465,9	33,64
ЦЧО	2038,9	18,86	3557,8	32,91
Крымская АССР	175,6	25,02	279,3	39,80
Вятско-Ветл. край	506,0	14,63	835,5	24,16
Уральская обл.	2145,8	31,62	3138,4	46,25
Башкирск. АССР	601,2	21,93	949,7	34,63
Ср.-Волжск. обл.	1807,1	17,83	3024,4	29,83
Н.-Волжск. обл.	1395,6	25,29	2152,6	39,02
Сев.-Кавк. край	1887,9	22,67	2987,9	35,88
Дагест. АССР	178,4	22,67	282,4	35,89
Сибирский край	4243,8	49,60	5841,2	68,27
Казакстан	1349,2	22,77	2135,7	36,05
Киргизск. АССР	188,7	22,89	298,7	36,23
Якутская АССР	66,0	22,90	104,3	36,19
Бур.-Монгол. АССР	85,1	15,97	132,7	24,90
Дальне-Восточный край	1687,0	92,54	2098,1	115,09
Итого по РСФСР	24771,7	24,70	38286,2	38,17

Сопоставляя данные этой таблицы с данными таблицы № 5 мы видим, что относительный максимум прироста населения за 15 лет теперь приходится уже на Дальне-Восточный край (115%), а минимум—на Вятско-Ветлужский край (24%). На ряду с переселенчеством, учитываемым НКЗ, на распределение населения РСФСР между отдельными районами влияют еще иные миграционные процессы, в особенности—движение части населения сельских местностей различных районов в города. Но в виду отсутствия удовлетворительных данных, которые позволили бы численно определить влияние этих процессов на перераспределение населения районов в ближайшие годы мы ограничиваемся здесь лишь учетом перспектив переселенческого движения в тесном смысле слова.

Рабочий возраст населения районов в 1926—41 г.г. Для более точного выделения рабочего возраста следовало бы распределить население районов 1920 г. по возрастным группам и продвигать эти группы до 1941 г. пользуясь тем методом, который был нами принят для соответствующего исчисления по РСФСР [2]). Но такая работа

[1]) Предполагая, согласно вышеуказанному, что в Казакстан, по крайней мере, во второе пятилетие рассматриваемого периода, будет вселен 1.000.000 чел., и распределяя этих переселенцев поровну по отдельным годам интервала 1932—1936 г.г., получим для Казакстана следующие цифры: 1936 г.—8.316,2 тыс., 1941 г.—9.208,7 тыс.

[2]) См. вышеупомянутую нашу статью „Население РСФСР в 1926—41 г.г.“.

была бы черезчур сложной и при наших технических возможностях— слишком длительной. Поэтому мы избрали более грубый прием выделения рабочего возраста — применив РСФСР'овские коэффициенты к районам.

Беря рабочий возраст в пределах 16—59 л. и выражая его численность в %% ко всему населению, мы имеем для РСФСР такую систему коэффициентов [1]):

	1920 г.	1926 г.	1931 г.	1936 г.	1941 г.
Мужчин	46,5	51,1	54,0	51,7	49,4
Женщин	51,9	54,9	56,6	54,3	52,1
Оба пола	49,4	53,1	55,4	53,0	50,8

Применяя коэффициенты для обоего пола ко второму варианту, получаем данные, приведенные в табл. № 9 (стр. 55).

Удовлетвориться этими данными вполне мы, конечно, не можем, поскольку a priori надо признать, что % трудоспособного населения по районам должен быть иным, чем по РСФСР. Было бы существенно определить меру точности цифр, приводимых в предыдущей таблице. Эта мера точности, однако, могла бы быть установлена надлежащим образом лишь тогда, когда мы имели бы исчисление рабочего возраста по районам, выполненное по аналогии с исчислением по РСФСР в целом. Но от этой именно работы мы и хотим себя освободить. Поэтому нам придется удовольствоваться частичной проверкой меры точности вышеуказанных результатов. По ЦПО и по ЦЧО мы произведем детальное продвижение населения по возрастным группам: до 1 года, 1—5 л., 6—10 л., 11—15 л , 16—39 л., 40—49 л., 50—59 л., 60 л. и более—от 1920 г. до 1941 г. и сопоставим полученные данные о рабочей группе населения (16 — 59 л.) за годы — вехи нашего периода с соответствующими данными по РСФСР. Получим такое соотношение:

Таблица № 11.

Территория.	% населения в рабочем возрасте.				
	1920 г.	1926 г.	1931 г.	1936 г.	1941 г.
РСФСР	49,4	53,1	55,4	53,0	50,8
ЦПО	50,9	53,6	55,2	52,1	49,7
ЦЧО	47,1	51,2	54,7	52,8	50,5

Сопоставляя %% трудоспособного возраста по обоему полу за отдельные годы по РСФСР и двум нашим районам, мы находим, что максимальная разница (2,3%) наблюдается в 1920 г. между РСФСР и ЦЧО, минимальная (0,2%) в 1931 г. между РСФСР и ЦПО, а также в 1936 г.—между РСФСР и ЦЧО.

Таким образом, заменяя районный процент трудоспособного возраста РСФСР'овским, мы, по крайней мере в отношении этих двух районов, допускаем ошибку, в худшем случае, до 2,3% общей численности населения района, а если исключить из рассмотрения 1920-й год, то, во всяком случае, менее 2%. Чтобы судить о том, насколько выбранные нами районы показательны в отношении других, интересно

[1]) Коэффициенты были исчислены на 1 января каждого года, кроме 1920-го; на конец года они должны быть несколько иными.

сопоставить % рабочего возраста ко всему населению в них и в этих других, хотя бы для одного только 1920 года.

Таблица № 12.

Районы.	Мужчин.	Женщин.	Обоего пола.
Сев.-Западный	51,52	56,15	54,06
Западный	46,36	51,95	49,33
ЦПО	48,11	53,65	51,17
ЦЧО	44,30	50,26	47,48
Крымская АССР	55,94	56,72	56,33
Сев.-Восточный	49,34	53,74	51,74
Вятск.-Ветлужск. край	46,58	53,28	50,24
Уральская обл.	46,91	51,87	49,59
Башкирская АССР	44,63	48,73	46,74
Ср.-Волжск. обл.	44,84	50,67	47,93
Нижне-Волжск. обл.	45,13	51,13	48,36
Сев.-Кавк. край	47,03	52,17	49,69
Сибирский край	49,34	50,02	49,68
Казакстан	48,49	49,68	49,06
Итого	47,09	51,87	49,63 [1]

Мы видим, что колебания % рабочего возраста вообще не очень значительны. Если исключить Северо-Западную и Северо-Восточную области, а также Крымскую и Башкирскую республики, максимальные отклонения от РСФСР'овских коэффициентов—и притом в противоположных направлениях—дадут выбранные нами районы ЦПО и ЦЧО. Эти наблюдения в связи с предыдущими позволяют сделать тот вывод, что применяя РСФСР'овский коэффициент рабочего возраста (по обоему полу) ко всем рассматриваемым нами районам в период 1920—1941 г.г. мы сделаем ошибку лишь в исключительных случаях превышающую по абсолютной величине 2% населения соответствующего района, вообще же значительно меньшую этого числа [2].

Б. Бабынин.

---

[1]) Небольшое расхождение между этими итоговыми коэффициентами и теми, которые были приведены выше (стр. 57), об'ясняется произведенным здесь некоторым уточнением поправки на армию.

[2]) В ближайшем № „Бюллетеня“ мы предполагаем поместить вторую часть настоящей работы, содержащую анализ перспектив роста городского и сельского населения районов РСФСР в период 1926—1941 г.г.